

OIKAISUVAATIMUS 19.5.2020

MIKKELIN KAUPUNGINHALLITUKSELLE

Asia

Oikaisuvaatimus Mikkelin kaupunginhallituksen 11.5.2020 antamaan kahteen päätökseen, joilla on hyväksytty mahdollisesti esteellisten henkilöiden osallistuminen energiaselvityksen päätöksentekoon ja joissa on ollut mahdollisesti esteellisiä henkilöitä päätöksiä tekemässä: § 170 Selvitys energiaomistuksesta ja § 168 Talous- ja tulevaisuusohjelma siltä osin kuin tuon ohjelman osalta on vahvistettu henkilöt energiaselvitystyöryhmään.

Teen asiasta oikaisuvaatimuksen sen vuoksi, että olen sanallisesti asiaa pyytänyt selvittämään kolme kertaa, mutta esteellisyyksiä ei ole ratkaistu. Pyysin kaupunkia tutkimaan ja ratkaisemaan henkilöiden esteellisyydet ensimmäisen kerran 19.2.2020 kaupunginhallituksen energiaseminaarissa, toisen kerran 10.3.2020 konsulttien suorittamassa energiaselvitykseen liittyvässä haastattelussa ja kolmannen kerran 11.5.2020 kaupunginhallituksen kokouksessa. Koska sanallinen pyyntö ei ole johtanut mihinkään lakiin perustuviin perusteltuihin päätöksiin, teen asiasta oikaisuvaatimuksen, vaikka asia koskee valmistelua. Kyseessä on kuitenkin kaupungin kannalta satojen miljoonien eurojen omaisuusjärjestelyn valmistelu, niin katson, että tässä ei voi olla valmistelussa muotovirheitä, jotka voisivat kaataa tehdyt päätökset myöhemmin, mutta vaarana voisi olla, ettei tehtyjä päätöksiä saisi enää peruutettua, esimerkiksi jos omaisuutta olisi ehditty myydä.

Vaatimuksen esittäjä

Satu Taavitsainen, kaupunginvaltuutettu, Mikkeli, p.

Vaatus

Kaupunginhallituksen tulee tutkia kuntalain (410/2015) 97 §:n ja hallintolain (434/2003) 27–30 §:n sekä kaupungin hallintosäännön 146 §:n mukaisesti henkilöiden esteellisyydet ja onko energiaselvitykseen liittyvässä prosessissa jo tapahtunut ja tapahtumassa muotovirheitä ja käsitellä tarvittaessa kyseiset pykälät uudelleen.

Perustelut

Mikkelin kaupungin sidonnaisuusrekisterin [<https://mikkeli.sidonnaisuusrekisteri.fi>] mukaan:

- Kaupunginhallituksen puheenjohtaja **Arto Seppälä** on hallintoneuvoston jäsen Suur-Savon Sähkö Oy:ssä ja valtuuskunnan puheenjohtaja Suur-Savon Energiasäätiössä.

- Kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja **Armi Salo-Oksa** on hallintoneuvoston jäsen Suur-Savon sähkö Oy:ssä ja valtuuskunnan jäsen Suur-Savon Energiasäätiössä.
- **Olli Miettinen** on hallituksen puheenjohtaja BioSairila Oy:ssä, josta osan omistaa Etelä-Savon Energia Oy, hallituksen puheenjohtaja Savon Laatusähkö Oy:ssä, ja hallituksen varajäsen Riikinvoima Oy:ssä.
- Kaupunginhallituksen jäsen **Minna Pöntinen** on hallintoneuvoston jäsen Suur-Savon Sähkö Oy:ssä.
- Kaupunginhallituksen jäsen **Pekka Pöyry** on toimitusjohtaja PuuAsiamies J & P Oy:ssä, jonka toimiala on mm. pylväiden kuntotarkoitus ja sähkölinjojen raivaus.

Hallintolain 27 §:n mukaan henkilö on esteellinen, jos hän tai hänen läheisensä on asianosainen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen läheiselleen, jos hän tai hänen läheisensä on hallituksen, hallintoneuvoston tai niihin rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa sellaisessa yhteisössä, säätiössä, valtion liikelaitoksessa tai laitoksessa, joka on asianosainen tai jolle asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa tai jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu.

Suur-Savon Sähkö Oy:n hallintoneuvoston sääntöjen mukaan:

- SSS Oy:n hallintoneuvoston tehtävänä on mm. päättää asioista, jotka koskevat yhtiön toiminnan huomattavaa supistamista tai laajentamista taikka yhtiön organisaation olennaista muutosta.
- Hallintoneuvoston jäsenet ovat vaitiolovelvollisia sellaisista yhtiön asioista ja tiedoista, joiden ilmitulo olisi yhtiön edun vastaista.
- Yhtiön hallituksen on annettava hallintoneuvostolle hallintoneuvoston tehtävien hoitamisen edellyttämät tiedot yhtiön toiminnasta.
- Hallintoneuvoston jäsenten tulee antaa yhtiökokoukselle kaikki pätevyytensä ja riippumattomuutensa arvioimiseksi tarvittavat tiedot.
- Yhtiön ja sen kokonaan omistamien tytäryhtiöiden hallintoneuvoston sekä hallitusten jäsenet kuuluvat yhtiön pysyvään sisäpiiriin.

Suur-Savon Energiasäätiö on Suur-Savon Sähkö Oy:n suurin osakkeiden omistaja. Säätiön sääntöjen mukaan säätiön toimielimiä ovat valtuuskunta ja hallitus. Säätiön asioista päättää hallitus ja sen kokouksiin osallistuu valtuuskunnan puheenjohtajisto. Säätiön valtuuskunta on rinnastettavissa hallintoneuvostoon.

Vanhassa vuoden 1976 kuntalaissa oli mahdollista osallistua keskusteluun ja pidättäytyä vain päätöksenteosta. Tämä laki on kumottu ja nykyään esteellinen ei saa osallistua koko pykälän käsittelyyn, edes keskusteluun. Hallintolain 27 §:n mukaan esteellinen henkilö ei saa osallistua asian käsittelyyn eikä olla läsnä sitä käsiteltäessä. Esteellinen ei saa osallistua edes valmisteluun.

Kuntaliiton verkkosivulla ohjeistetaan seuraavasti [<https://www.kuntaliitto.fi/laki/kunnan-paatoksenteko/esteellisyys/esteellisyyden-vaikutus>]

Esteellisyyden vaikutus

Esteellinen henkilö ei saa osallistua hallintoasian käsittelyyn viranomaisessa. Käsittelyllä tarkoitetaan kaikkia sellaisia hallintomenettelyssä suoritettavia toimia, jotka voivat jollakin tavoin vaikuttaa asiassa tehtävän päätöksen sisältöön. Esteellisyys ulottuu asian kaikkiin käsittelyvaiheisiin aina valmistelusta täytäntöönpanoon asti. Jos esteellinen henkilö ottaa osaa asian käsittelyyn, päätös syntyy virheellisessä järjestyksessä. Virheellisessä järjestyksessä syntynyt päätös voidaan kumota, mikäli asiassa haetaan muutosta.

Esteellinen henkilö ei saa:

esitellä tai valmistella käsiteltävää asiaa

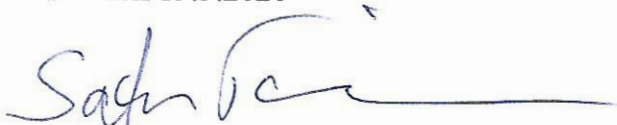
osallistua päätöksentekoon toimielimen jäsenenä

hoitaa päätöksen täytäntöönpanoon liittyviä tehtäviä.

Myös esimerkiksi toimielimen sihteerinä tai pöytäkirjanpitäjänä toimiminen on oikeuskäytännön mukaan asian käsittelyä, johon esteellinen henkilö ei saa osallistua. Esteellinen henkilö ei saa pyytää asian viranomaiskäsittelyyn liittyviä lausuntoja, kuulla asianosaisia eikä hankkia muutenkaan asian ratkaisuun mahdollisesti vaikuttavaa selvitystä viranomaisen puolesta.

Läsnäolokielto merkitsee sitä, että esteellisen henkilön on poistuttava kokouksesta ennen kyseisen asian käsittelyn aloittamista. Esteellisenä ei siis voi osallistua asiasta käytävään keskusteluun. Tällä tavoin varmistetaan, ettei hän voi vaikuttaa asiaan läsnäolollaan.

Mikkeli 19.5.2020



Satu Taavitsainen